

A young elephant is the central focus of the image, standing on a paved surface. The elephant is facing left, with its trunk curled slightly. It has a light brown, wrinkled skin. The background features several white, cylindrical columns and lush green foliage, suggesting an outdoor enclosure or courtyard. The lighting is bright, indicating daytime.

# El elefante en la sala: Pros y contras del IVA

Emilio Pantojas García, PhD

Centro de Investigaciones Sociales  
Universidad de Puerto Rico, Río Piedras

# Puntos de Partida

- "War is too important to be left to the generals", attributed to Georges Clemenceau (1841-1929). "Someone once quipped that economic development is much too serious a topic to be left to economists," from the book *Economic Development: Theory, History, Policy* (1957) by Gerald M. Meier and Robert E. Baldwin, was frequently cited by other books.
- No todo lo que cuenta puede ser contado y no todo lo que puede ser contado cuenta. Albert Einstein
- No hay política pública buena ni mala, hay ganadores y perdedores.

# Premisas del IVA

## ■ *Céteris Paribus*

- El IVA es un impuesto complejo que captura todos los segmentos que añaden valor, asegurando una amplia cobertura y reduciendo la evasión.
- Aunque es un impuesto regresivo, se evitará la distorsión con pagos a las familias de bajos ingresos, porque les “devolverán el costo” mediante un pago (“reembolso”) trimestral.
- Los individuos pagarán menos y habrá más recaudos para el fisco.

# La Crisis: Raíces de la gran depresión de los 2000

## ■ Crisis de Gobernanza

- Debilitamiento de las instituciones

## ■ Crisis Fiscal

- Gasto excesivo, déficit y endeudamiento

## ■ Crisis Económica

- Contracción prolongada = Depresión

## ■ Causas: ineficiencia, corrupción pública, falta de transparencia, instituciones débiles e inestabilidad política.

# Crisis de Gobernanza

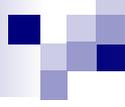
- Rendición de cuentas = mala
- Estabilidad política = rupturas en política económica
- Efectividad de gobierno = instituciones debilitadas, ninguna transparencia en finanzas públicas
- Calidad de la reglamentación = débil
- Ley y orden = ingobernabilidad
- Control de corrupción = ninguna, impunidad

# Competitividad Global y Gobernanza

- Posición 2014-15 = 32
- Confianza en políticos = 57
- Infraestructura = 58
- Transparencia = 66
- Ambiente macroeconómico = 99
- Salud y educación primaria = 103
- Capacidad para retener talento = 106
- Balance presupuestario gobierno = 109
- Tasa contributiva como % impuestos = 116
- Costo a negocios de crimen = 122
- Carga reglamentaria pública = 138

# Gobernanza y Política Fiscal

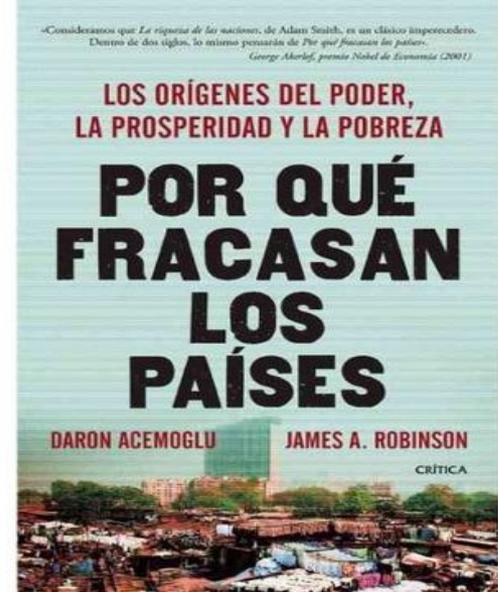
- Transparencia en formulación de política = 66
- Favoritismo en decisiones de oficiales de gobierno = 83
- Malgasto (*wastefulness*) gubernamental = 112
  - Esquemas de enriquecimiento “legales”
    - Megaproyectos, consultorías, publicidad
      - Gasoductos, corredor del este
      - Especulación de bienes raíces
      - Consultores, bufetes y compañías de economistas
      - Compañía publicitaria del candidato electo adviene a contratos del gobierno



# Raíces Económicas de la Crisis

- Globalización y fin del proteccionismo
  - Erosión de ventajas: mercado común, privilegios fiscales (sección 936)
  - Leyes de cabotaje
- Marginación de cadenas de valor global en la manufactura
  - Éxodo de farmacéuticas
- No se reposicionó la Isla en la economía global
  - Centro de servicios internacionales

# Por Qué Fracasan los Países

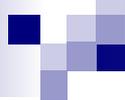


- Se ha transitado del estado desarrollista al estado rentista
  - “El gobierno, una vez motor del crecimiento, se ha convertido en obstáculo y carga para la economía, y tiene que transformarse para convertirse en un facilitador.”
  - La clase política se ha convertido en una élite “empresarial – gubernamental”.

**PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO Y TRANSFORMACIÓN DE GOBIERNO PARA PUERTO RICO, p. 4. OCTUBRE DE 2006]**

# ¿Cuál será el impacto de IVA?

- Sobre los individuos
  - No está claro cuáles serán las tasas efectivas de impuesto. Los asalariados con ingresos tributables pagarán, no sólo el IVA, sino el CRIM, la crudita y contribución sobre ingresos.
  - Los “empresarios y profesionales” que se asignen salarios menores a los mínimos, pagarán IVA pero evadirán la contribución sobre ingresos.



# Impacto de IVA

- Sobre los individuos
  - No está claro cómo se calculará el gasto para los reembolsos del IVA a las familias pobres. No se han visto estudios sobre gastos de familia necesarios para estimar reembolsos justos.
  - Los precios y tarifas de servicios han comenzado a aumentar en anticipación del IVA.

# Impacto de IVA

## ■ Sobre las empresas

- El alza en precios llevará a la contracción del consumo, que impactará negativamente a pequeñas y medianas empresas (PYMES). [efecto de “shock” como cierre de gobierno e IVU 2006]
- Complejidad del sistema afectará reembolsos de transacciones “business to business”.

# Impacto de IVA

- Sobre la economía
  - En tanto que provocará una contracción en el consumo, restringirá el crecimiento pero no necesariamente estimulará el ahorro. La inversión crecerá sólo si proviene del extranjero.
  - La inversión extranjera no será suficiente. Proyectos como Lufthansa, Roosevelt Roads y otros mega-proyectos son importantes pero insuficientes.
    - Las PYMES generan más empleos e ingresos a la población trabajadora.

# Impacto de IVA

- Sobre la economía
  - La experiencia indica que cada aumento en impuesto estimula la reducción del consumo, la emigración, las quiebras y cierres de negocios. Si se contrae la base de recaudos, como fue la experiencia reciente con el IVU y “la crudita I” , persistirá el déficit a menos que se recorten gastos.
  - Crudita I, junio 2013, \$9.50 por barril de petróleo, aplicable a derivados como combustibles y aceites, etc. El consumo de combustible bajó 12.1% entre octubre de 2013 y octubre de 2014. Recaudos no cumplieron expectativas.

# Impacto del IVA

- Sobre la economía
  - El informe de KPMG estima el crecimiento bajo el IVA en 0.53%
  - Mientras no se reactive la economía, no se resolverá el problema fiscal.
  - Si no se resuelve el problema fiscal, es casi imposible reactivar la economía.
    - Cuál es esa solución, ¿aumentar impuestos sin reestructurar?

# El IVA Pros y Contras

- Ganadores:
  - La clase política, contratistas y consultores del gobierno, profesionales que declaran bajos ingresos y bonistas.
- Perdedores:
  - PYMES, “clase media” con salarios sobre exento, 45% de la población que vive de asistencias, trabajadores de la economía subterránea.
- Interrogantes:
  - penalidad al matrimonio, impacto sobre donaciones ONGs, Iglesias